

부흥청 설치가 주는 의미

일본정부는 2월10일, 동일본대지진 피해지역의 부흥을 총괄하는 부흥청을 설치하여 피해복구 지원에 착수함

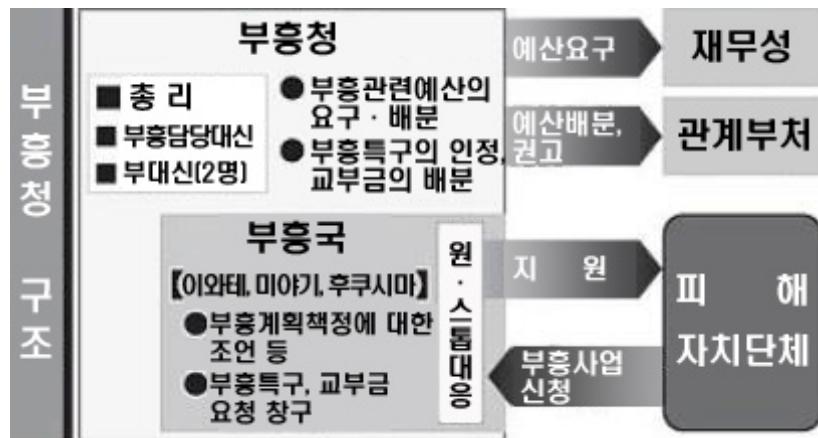
□ 2012년 2월 10일, 동북대지진 부흥기본법을 근거로 대지진 이후 피해 지역 부흥을 총괄하기 위해 「부흥청」 설치

- 부흥청은 여러 부처에 걸쳐 있는 과제를 조정하고, 예산을 포함한 부흥정책을 총괄하는 역할을 담당
 - 피해지역의 각종 건의, 신청 등을 One-set형으로 대응하고, 여러 부처의 부흥사업과 예산요구를 총괄하는 「종합조정기능」을 갖고 있음
- * 부흥특구신청 등은 부흥청의 지역부서인 부흥국에서 담당

□ 부흥청

- 부흥청은 지진피해 복구와 관련된 사업을 신속하게 대응하기 위한 조직으로 △부흥관련예산 요구·배분, △부흥특구의 인정, △주택이전 등에 소요되는 부흥교부금 배분 업무를 실시
 - * 연간예산: 2조 433억엔 (2012년도 요구)
- 조직은 총리 산하에 사무를 담당하는 부흥담당대신(1명), 부대신(2명)을 임명. 부흥정책을 통합하고 다른 부처에 의견을 제시할 수 있는 「勸告權」을 부여 받아 부흥청 주도로 정책 추진이 가능

〈부흥청 조직 구조〉



담당 대신	<ul style="list-style-type: none"> 히라노 타츠오 부흥장관
부 대 신	<ul style="list-style-type: none"> 마츠시타 타다히로 스에마츠 요시노리 나카츠카 이코우
정 무 관	<ul style="list-style-type: none"> 코오리 가즈코, 요시다 이즈미, 츠가와 쇼고 등
내부직제	통괄관, 심의관, 참사관
정책회의	부흥추진회의
심 의 회	부흥추진위원회 *피해지역의 부흥진척 상황을 감독

- 부흥청은 도쿄에 설치하고, 피해가 큰 이와테, 미야기, 후쿠시마의 현 청사 소재지인 모리오카, 센다이, 후쿠시마시 등에 지역 조직인 「부흥국」을 설치
 - 지소는 이와테현 미야고시, 카마이시시, 미야기현 케센누마시, 이시노마키시, 후쿠시마현 미나미소우마시에 설치
 - 사무소는 아오모리현 하치노헤, 이바라기현 미토시에 설치
- * 인원은 총250명으로 출발, 각 부흥국에 20명씩, 각 지소와 사무소에는 5명씩 배치

- 부흥국은 현과 연계하면서 각 부처에서 보유한 인력과 경험을 종합적으로 활용하고 부흥에 관련된 업무 및 재정 지원
 - 피해를 당한 자치단체가 추진하는 부흥계획에 대한 조언과 관계기관에 의한 협동지원팀 파견도 실시

□ 과제

- 부흥청은 여러 부처 의견을 조정하고 이견이 있을 경우, 부흥대신은 각 부처에 권고할 수 있는 권고권을 갖고 있으나, 강제력이 없어 부처들의 협력을 어떻게 끌어 낼 수 있을지가 관건
- 2월 9일, 부흥특구지역으로 미야기현의 「민간투자촉진특구」, 이와테현의 「보건·의료·복지특구」가 발표되었으나, 부흥계획 신청 2주 만에 허가가 나오는 등 벌써부터 특구효과의 실효성에 대해 의문이 제기되고 있음
 - * 「민간투자촉진특구」는 미야기현에 진출한 제조업의 법인세를 5년동안 면제하여 산업집적을 도모하는 특구
 - * 「보건·의료·복지특구」는 약국의 설치면적 등 기준을 완화시켜 의료서비스를 확대하기 위한 특구
- 피해지역에서 제출한 건의서나 사업계획서는 지역의 부흥국을 거쳐, 도쿄의 부흥청에서 협의하는 기존의 지방-중앙 프로세스에 변화가 없어, 결국 의사결정이 늦어지는 것은 아닌지에 대해 우려의 목소리가 제기되고 있음

□ 시사점 및 평가

- 부흥청 설립으로 본격적인 지원체제는 갖추었으나, 국가주도가 아

닌 자치단체 주도로 실시가 되어야 하고, 향후 중앙부처와 자치 단체 간에 갈등이 발생했을 때, 어떻게 조정해야 될지 일본정부가 해결해 나가야 할 과제라고 할 수 있음

- 부홍청 설치 기한은 10년으로 한시적인 조직이지만, 일본은 자연재해가 많아 위기관리체제 측면에서 미국의 「연방긴급사태관리청(FEMA)」, 러시아의 「비상사태청」 등과 유기적인 협력기능 강화를 위해 상시조직으로 전환할 필요성이 제기
- 부홍청이 피해복구를 위해 동북지방에서 추진하는 인프라 정비, 환경도시계획 등 다양한 부홍프로젝트에 우리 기업들이 참여할 수 있도록 정보를 제공하는 등 일본 측과 협력할 필요가 있음

〈참고자료〉

히타치종합계획연구소(2012.2.7), 「부홍청이란」

일본경제신문(2012.1.23), 「復興庁、縦割り船出 2月10日発足」

公明党(2012.2.07), 「復興事業の司令塔 復興庁とは」