

## 일본의 新 ODA정책

- 일본정부는 개도국 지원을 위한 新ODA「개발협력대강」을 책정, 빈곤퇴치에서 민주주의 보급과 평화 구축 분야로 지원 범위를 확대
- 지원 분야와 국가를 확대함으로써 일본의 경제 성장으로 연결시키고 한편, 일본 기업의 해외진출을 위한 교두보 확보 등을 전략적으로 추진해 나가려는 의도

### □ 일본정부 신 ODA「개발협력대강」 발표

- 일본정부는 신 ODA(정부개발원조)지침인「개발협력대강」을 각의 결정('15.2.10)
  - ODA 대강은 '92년에 책정되었고, 이번에 11년 만에 개정을 하면서 지원대상과 범위를 보다 폭넓게 책정
  - ODA정책을 개정하게 된 배경에는 ① ODA 개발과제의 다양화, 복잡화, 광범화로 협력 분야의 확대, ② 개도국의 개발 현장에서 ODA 외의 자금·활동 역할을 확대하여 연계 필요성 증가, ③ 세계화로 인해 개도국과 함께 국제사회의 평화·안정·번영을 구축해 나갈 필요성이 증대되었다는 점임
- 최근 중국, 인도 등 ODA 수혜국이었던 국가들이 선진국들이 정한 ODA 범위를 초월한 대외지원을 추진하면서 국제사회에서 영향력을 확대시켜 가고 있음
  - 일본정부도 국제사회에서의 영향력을 향상시키기 위해서는 기존의 지원방식을 고집하지 않겠다는 방침
  - 일본의 개발협력이 국제사회의 평화, 안정, 번영에 기여한다는 점을 적극 홍보

### □ 개발협력대강의 주요내용

- 대강에 담은 협력 목적은「국익 확보에 공헌」한다는 내용을 처음으로 명시함으로써 대외원조정책이 일본에게 전략적으로 중요하다는 점을 명문화
- 지금까지의 ODA는 개도국 원조를 통해 빈곤을 탈출시키는 것이 중심이지만, 이번

각의에서 결정된 「개발협력대강」에는 일본의 안전보장이나 경제성장에 기여하는 대외협력을 적극적으로 추진하겠다는 방침이 반영

- 민주화, 법제도 정비, 인권 분야에 대한 ODA 활용, PKO와 연계 등 아베 정권이 주장하는 「적극적 평화주의」와 ‘13년 각의 결정된 「국가안전보장전략」의 내용도 포함됨
- 일본정부의 지원으로 개도국의 인프라 등 투자 환경을 개선시켜줌으로써 민간 기업의 투자를 활성화시켜 일본경제의 성장으로 연결
- OECD개발원조위원회(DAC)의 기준에 따르면 ODA의 지원 범위에 해당되지 않는 활동들도 추가해서 지원 대상국을 확대
  - 비군사 분야에서 타국군에 대한 지원을 인정, 재해구조나 부흥 등 비군사 분야로 제한하여 개별적으로 검토한 후 지원
  - 기존의 ODA대강에서도 군에 대한 지원을 금지했던 것은 아니지만, 인정된 사례가 없었으므로 개도국이 재해를 당할 경우 긴급지원이나 인프라 복구 등 군이 중요한 역할을 하는 경우가 많아 범위를 확대
  - DAC의 기준은 소득수준이 12,745달러 이상인 국가에 대한 지원은 ODA로 인정되지 않지만 지리적 취약성, 자연재해가 많이 발생하는 국가들은 원조정책을 활용함으로써 관계 강화를 추진
    - \* 중동 연안국가들은 국민소득 수준이 높지만 폐기처리 분야에서 일본의 협력을 요청
    - \*\* 관광 수입이 많은 카리브해 섬나라들은 허리케인 대책이 과제

## □ 시사점

- 일본정부는 비군사적 목적으로 한정하여 군에 대한 지원을 인정하였지만, 해상경비 목적으로 제공한 순시선이나 재해대책용으로 제공한 물자들이 전투용으로 사용될 가능성도 배제할 수 없는 상황
  - 공여된 자금이나 물자 등의 전용금지 서약을 체결하거나, 지원된 것들이 어디에, 어떻게 사용되고 있는지를 검증할 필요
- 일본정부는 성장 가능성이 큰 시장에 유상자금협력(엔 차관)도 적극 제공하여, 개발을 통해 일본기업들의 투자를 확대시킬 방침

- 경제통합이 진행되고 있는 동아프리카 지역의 물류망 정비를 위해 1,000억 엔의 차관을 제공, 케냐의 몸사바 항구에는 컨테이너 터미널을 설치하여 화물처리능력을 향상
  - 몸사바 항구 주변은 경제특구로 지정될 예정이어서 자동차 등 일본기업의 진출이 기대
  - 일본정부는 케냐와 주변 국가를 연결하는 도로망 건설 등 인프라 정비를 지원함으로써 성장 시장인 동아프리카에 개발 초기단계부터 관여해 나가겠다는 전략
- 우리나라의 ODA 지원 규모는 일본의 10분의 1에 불과하지만, 한국의 경제발전모델을 지원하는 경제발전경험공유사업(KSP) 등 차별화된 개도국 지원 사업을 추진할 필요
- 우리나라는 '16년에 아시아 국가로서 최초로 다자기구성과평가네트워크(MOPAN) 의장국으로 선출되는 등 ODA 분야에서 존재감을 증가시키고 있지만 국제환경 변화에 대응하기 위해서는 새로운 전략을 지속적으로 모색할 필요

## &lt;2013년 ODA 지원 실적&gt;

(단위 : 억 달러)

	지출 총액	지출 순액
미국	317.7	308.8
영국	183.4	179.2
독일	162.2	142.3
프랑스	128.8	113.4
일본	225.3	115.8
한국	18.2	17.6

주) 총액=공여액, 순액=(공여액)-(반제액)

자료 : OECD, DAC

## &lt;참고자료&gt;

넛케이신문(2015.2.10/11/15), 외무성 보도자료(2015.2.10.)

일본의 신 ODA 개발협력대강(개요) : 별첨

[참고]

## 일본의 신ODA 개발협력대강(개요)

### 1. 이념

#### (1) 개발협력의 목적

- 일본은 국제사회의 평화와 안정 및 번영의 확보에 의해 보다 적극적으로 공헌할 목적으로 개발협력을 추진
- 이러한 협력을 통해 일본의 평화와 안전 유지, 번영의 실현, 안정성 및 투명성이 높고 전망하기 쉬운 국제환경의 실현, 보편적 가치에 따른 국제질서의 유지·옹호와 같은 국익의 확보에 공헌
- ODA는 개발에 기여하는 여러 활동의 핵심으로서 다양한 자금·주체와 연계하면서 다양한 힘을 동원하기 위한 촉매 나아가서는 국제사회의 평화와 안정 및 번영에 이바지하는 여러 활동을 추진하기 위한 원동력

#### (2) 기본 방침

##### 가) 비군사적 협력에 의한 평화와 번영에 대한 공헌

- ▷ 비군사적 협력에 의한 세계 평화와 번영에 대한 공헌은 평화국가로서 일본의 모습을 구현시키는 높은 평가를 받고 있음
- ▷ 앞으로도 개발협력의 군사적 용도 및 국제분쟁의 조장을 회피하는 원칙을 준수 하면서 국제사회의 평화와 안정 및 번영의 확보에 적극적으로 공헌

##### 나) 인간의 안전보장 추진

- ▷ 인간의 안전보장에 대한 사상은 일본의 개발협력의 근본이 되는 지도이념
- ▷ 취약한 환경에 처한 사람들에 초점을 맞춰 보호와 능력 강화를 통해 인간의 안전보장 실현을 위한 협력을 실시
- ▷ 여성의 권리 향상을 위한 인권 추진에 적극적으로 공헌

##### 다) 자조 노력 지원과 일본의 경험과 지견을 포함한 대화·협동에 의한 자립적 발전을 위한 협력

- ▷ 개발도상국의 자발성과 자조 노력을 중시, 자립적 발전을 위한 협력을 실시
- ▷ 인재육성이나 경제사회 인프라 정비, 법·제도 구축 등 자조 노력, 자립적 발전 기반의 구축을 중시
- ▷ 상대국의 요청을 기다리지 않고 일본이 적극적으로 제안하는 등 상대국과의 대화·협동을 중시

## 2. 중점 정책

### (1) 중점 과제

#### 가) 「질적인 성장」과 이를 통한 빈곤 퇴치

- ▷ 약소국은 인도적 관점에서 지원, 취약성에서 탈출하기 위한 지원을 실시
- ▷ 빈곤문제의 해결은 인재육성, 인프라 정비, 법·제도 구축 그리고 이들에 의한 민간부문의 성장 등을 통한 경제성장의 실현이 필요. 경제성장은 「질적인 성장」(포섭력, 지속가능성, 강인성)이어야 하고, 일본의 경험·지견·기술을 활용하여 이를 지원
- ▷ 이 관점에서 경제성장의 기초 및 원동력의 확보 그리고 기초 생활을 유지하는 인간 중심의 개발 추진을 위한 지원 등을 실시

#### 나) 보편적 가치의 공유, 평화롭고 안전한 사회의 실현

- ▷ 「질적인 성장」에 의한 안정적 발전의 실현을 위해서는 한 사람 한 사람의 권리가 보장되고, 사람들이 안심하고 경제사회 활동에 종사하는 사회가 공정하고 안정적으로 운영되는 것이 필요
- ▷ 이러한 발전의 전제가 되는 기반을 강화하는 관점에서 보편적 가치의 공유나 평화롭고 안정되고 안전한 사회의 실현을 위한 지원을 실시
  - **보편적 가치의 공유** : 법의 지배 확립, 바람직한 지배구조의 실현, 민주화 촉진·정착, 여성의 권리를 포함한 기본 인권의 존중 등
  - **평화·안정·안전한 사회** : 평화 구축, 긴급 지원(재해원조 등), 안정·안전에 대한 위협 대응(해상보안, 테러, 치안유지, 국제공공재 등)

#### 다) 지구차원의 과제에 대응을 통해 지속가능하고 강인한 국제사회 구축

- ▷ 지구차원의 과제는 어느 한 국가만으로는 해결하기 어려운 문제이며, 밀레니엄 개발목표(MDGs)\*·포스트 2015년 개발 어젠다 등의 논의를 충분히 고려해 국제사회 전체가 지속가능하고 강인한 사회의 구축을 지향

\* UN에서 2000년 채택된 의제로, 2015년까지 세계의 빈곤을 반으로 줄이자는 목표

### (2) 지역별 중점 방침

- ▷ 세계 각 지역(ASEAN, 남아시아, 중앙아시아·카프카스, 아프리카, 중동, 중·동유럽, 중남미, 대양주·카리브)에서 필요성과 특성에 대응한 협력을 전략적, 효과적이고 기동적으로 실시
- ▷ 지역 통합, 지역 수준의 활동, 광역 개발, 연결성 강화 등의 움직임을 고려
- ▷ 개발이 진행 중이라도 여러 개발 과제를 안고 있는 국가들이나, 1인당 소득이

일정한 수준이라도 작은 섬나라 등 특별한 취약성이 있는 국가들에 대해서는 각국의 개발 니즈의 실태나 부담 능력을 감안하여 필요한 협력을 실시

### 3. 실시

#### (1) 실시 원칙

##### 가) 효과적·효율적인 개발협력 추진을 위한 원칙

##### (a) 전략성의 강화

- ▷ 외교정책에 따라 개발협력 방침의 책정·목표설정을 실시
- ▷ ODA나 ODA 외의 자금·협력과의 연계를 도모함으로써 상승효과를 향상
- ▷ 정책이나 사업 레벨의 평가를 실시, 결과를 정책결정과정에 적절히 피드백

##### (b) 일본이 가진 강점을 활용한 협력

- ▷ 민간의 제안을 적극적으로 수용, 인프라 건설 등의 하드 측면뿐만 아닌 시스템, 인재육성, 제도 구축 등 소프트 측면의 양면에서 일본의 지견과 경험을 종합적·적극적으로 활용

##### (c) 국제적 논의에 적극적 참여

##### 나) 개발협력의 적정성 확보를 위한 원칙

##### (a) 민주화의 정착, 법의 지배 및 기본 인권의 보장에 관한 상황

##### (b) 군사적 용도 및 국제분쟁 조장을 회피

- ▷ 군사적 용도 및 국제분쟁 조장을 회피. 비군사 목적의 개발협력에 군 또는 군에 종사하는 사람이 관계하는 경우에는 ODA 이념에 따라 개별적이고 구체적으로 검토

##### (c) 군사 지출, 대량파괴병기·미사일 개발 제조, 무기 수출입 등의 상황

##### (d) 개발에 따른 환경·기후 변동에 대한 영향

##### (e) 공정성 확보·사회적 약자에 대한 배려

##### (f) 여성의 참여 촉진

##### (g) 부정부패의 방지

##### (h) 개발협력 관계자의 안전 배려

## (2) 실시 체제

### 가) 정부·실시 기관의 실시체제 정비

#### 나) 연계 강화

##### (a) 관민 연계, 지자체 연계

- ▷ 민간 부문이나 지자체의 자원 흡수, 민간 주도의 성장촉진으로 개발도상국의 경제발전을 더욱 강력하고 효과적으로 추진. 일본의 성장으로도 연결
- ▷ 관민 연계 시, 개발협력이 민간 부문의 우수한 기술·노하우나 풍부한 자금을 개발도상국의 과제 해결에 유용하게 사용하면서 경제활동을 확대하기 위한 촉매 기능을 수행할 수 있도록 노력
- ▷ 중소기업을 포함한 기업이나 지자체, 대학·연구기관 등과의 연계 강화

##### (b) 긴급 인도 지원, 국제평화협력과 연계

- ▷ 긴급 인도 지원을 위한 국제기관이나 NGO 등과 연계, PKO와 연계 노력을 지속적으로 추진

##### (c) 국제기관, 지역기관과 연계

##### (d) 기타 도시·신흥국과 연계

##### (e) 시민 사회 연계

#### 다) 실시 기반의 강화

- ▷ 자금·인적 자원 등 지속적으로 개발협력을 실시하기 위해 필요한 기반을 강화에 따른 필요한 노력을 실시

##### (a) 정보 공개, 국민 및 국제사회의 이해 촉진

##### (b) 개발 교육의 추진

##### (c) 개발협력 인재·지적 기반의 강화